**呼兰区“十四五”规划解读**

**一、背景和意义**

“十四五”时期是我国全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，全面开启社会主义现代化建设新征程的起步时期，也是呼兰区顾全全市发展大局、开启“二次创业”、重新谋划，打好全新开局的重要时期。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，科学编制《呼兰区经济社会发展第十四个五年规划纲要》（以下简称《规划》），是后五年呼兰经济和社会发展的宏伟蓝图，是全区人民共同奋斗的行动纲领，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据。

《规划》坚定不移贯彻新发展理念，全面融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以实施乡村振兴战略为抓手，以改革创新为动力，以满足人民群众日益增长的美好生活需要为目的，是呼兰区“十四五”经济社会发展的纲领性文件。《规划》的颁布和实施，将对呼兰区“十四五”期间乃至更长一段时间落实新发展理念、融入新发展格局，明确发展思路、调整优化产业结构，打造新型产业格局，实现经济社会全面高质量发展具有重要意义。

**二、基本原则**

“十四五”时期，呼兰将坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革开放、坚持系统观念五个基本原则，推动了党中央决策部署和省市委工作要求，在呼兰落地生根，力争成为新区发展联动区、主城外溢承载区、城乡融合示范区和大健康产业新城。

**三、主要目标**

《规划》紧紧围绕区委《建议》的工作要求，密切承接省市目标，提出了“加快构建现代产业体系、加快工业集聚区建设、提升休闲旅游区标准层次、提高都市农业区建设质效、推动城乡融合发展、推动绿色发展、全面深化改革、扩大对外开放成效、提高群众幸福指数、提升社会治理效能”等10个方面谋求新突破的发展目标。实现2025年地区生产总值翻一番，2030年再建一个新呼兰，2035年与全国一道基本实现社会主义现代化新目标。

《规划》设定了“经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色转型、安全保障”5项总体目标。按照可监测、可评估、可分解、可考核的原则，共设置了23项主要指标，其中约束性指标9项，预期性指标14项。

**四、规划框架及主要内容**

《规划》分三个版块、十三章、49节。

第一版块包括导语和第一、二章，共7节内容。总结了“十三五”时期决胜全面建成小康社会取得的新成效、提出了二〇三五年远景目标、“十四五”时期经济社会发展指导思想和主要目标。

第二板块包括第三至第十二章，共39节内容。按照区委《建议》确定的“三区一城”发展定位，《规划》以高质量发展为目标，圈定核心点位，规划现代产业布局。

第三板块包括第十三章和结束语，共3节内容。主要强调坚持和加强党的全面领导，号召全区各级党组织和广大党员干部群众，要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在区委的坚强领导下，坚定信心，砥砺奋进，夺取全面建设社会主义现代化呼兰新胜利。

**五、规划特点**

深刻理解世界百年未有之大变局对市、区、县发展带来的影响，积极把握和顺应规律性、阶段性、趋势性变化，顺应生产力和生产关系的深度变革，在国家、全省、全市发展在新形势、新变化中全局中思考和研究《规划》具体操作与落地实施。

1、积极探索产业发展新动能

新技术驱动新产业、新业态、新模式，战略性新兴产业加快成长，总部经济、专业化经济、消费经济进一步成为新势头。随着5G、物联网、工业互联网、云计算等新型信息基础设施的加快布局，围绕制造、医疗、交通、教育等领域一批新的应用场景正在全国先进地区开始建设。从呼兰区角度，未来产业发展要积极融入国内大环境，《规划》提出“以数字赋能促进新业态新模式发展”、“完善城市新型基础设施配套功能”等章节内容，把握数据化产业及基础设施建设机制，提前谋划，积极争取。随着城市消费带动全社会消费结构的转型升级，高品质工业制成品、健康养老及文化教育娱乐消费出现大规模增长，依托呼兰自身资源禀赋，《规划》提出“建成寒地优质生态农产品供应基地”、“构建呼兰现代都市农业推进三产融合”、发展“特色文化旅游产业”等内容，打造呼兰成为农业现代化更替升级、文旅消费引领的新型消费市场。

2、精准把握发展新方位

面向第二个百年目标，hulan3不仅要从历史节点梳理自身发展阶段性特征，更要面向2035年基本实现现代化未来方向，结合现状确定到2025年需要实现的阶段目标，围绕高质量发展要求细化分解分类目标及具体可量化的指标。综合考虑“十四五”各项指标结合黑龙江省、哈尔滨市最终确定的指标体系，再进行研究校正，《规划》提出了“发展定位”、“规划目标”以及“到2035年基本实现社会主义现代化的远景目标”等章节内容。

3、落实体现国家治理水平现代化要求

增强落实国家战略部署的主动性、能动性，结合呼兰实际和特点把国家各项战略部署因地制宜执行到位，聚力打造优势、高效、廉洁政府，构建完善社会治理共同体，《规划》提出了“全面提升政府执政能力”、“巩固扫黑除恶专项斗争成果”、“加强公共卫生安全防控”及“提升应急管理能力”等章节内容。

4、落实体现以人的发展需要为出发点和落脚点

从人民群众的切实需要、切身利益出发谋划和开展各项工作，始终把“以人民为中心”放在首位，《规划》提出了“千方百计促进就业、推进发展教育事业、促进繁荣文化事业、加快发展体育事业、促进全民健康发展、完善住房保障体系、持续巩固脱贫攻坚成果”等章节内容。

2022年1月